Projekt

**UCHWAŁA nr ………./…/2023**

**RADY MIEJSKIEJ W ŁĘCZNEJ**

**z dnia …………… 2023 r.**

**w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług**

**opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 17 ust. 1 pkt 11, ust. 2 pkt 2a), art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.) - **Rada Miejska w Łęcznej uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

1. Określa się szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.
2. Określa się szczegółowe warunki przyznawania usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich, wymiaru i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług.
3. Ilekroć w niniejszej uchwale mowa jest o „specjalistycznych usługach opiekuńczych” rozumieć przez to należy specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.
4. Ilekroć w niniejszej uchwale mowa jest o „usługach opiekuńczych” rozumieć przez to należy również usługi opiekuńcze świadczone w formie usług sąsiedzkich.

**§ 2.**

1. Usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich oraz specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznaje się po ustaleniu występowania przesłanek do ich udzielenia określonych w ustawie o pomocy społecznej.
2. Usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich przyznaje się w wymiarze nie przekraczającym 6 godzin dziennie.
3. Usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich obejmują pomoc w zaspokojeniu codziennych potrzeb życiowych, opiekę higieniczną, zalecaną przez lekarza pielęgnację, które nie wymagają specjalnych kwalifikacji oraz w miarę możliwości zapewnienie kontaktów z otoczeniem. Zakres usług sąsiedzkich będzie dostosowany do indywidualnych potrzeb osoby, na której rzecz będą świadczone usługi.
4. Usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze wykonują opiekunki środowiskowe zatrudnione przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łęcznej lub inne osoby zatrudnione na umowę zlecenia /w przypadku konieczności zapewnienia usług formie usług sąsiedzkich, dniach wolnych od pracy oraz w ramach zastępstwa za opiekunkę zatrudnioną na podstawie umowy o pracę/.

**§ 3.**

1. Usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich będą świadczone przez osoby, z najbliższego otoczenia osoby uprawnionej, spełniające przesłanki określone w ustawie o pomocy społecznej.
2. Usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich wykonują osoby, o których mowa w ust. 1 w ramach umowy zlecenia.
3. Potwierdzenie wykonywania usług sąsiedzkich następuje w oparciu o karty pracy opiekunów opatrzone własnoręcznym podpisem świadczeniobiorcy, z wyłączeniem przypadków, gdy świadczeniobiorca z różnych przyczyn nie może się podpisać – informacja taka powinna być zawarta w rodzinnym wywiadzie środowiskowym.

**§ 4.**

1. Koszt godziny usługi opiekuńczej, w tym świadczonej w formie usługi sąsiedzkiej, określa się na poziomie minimalnej stawki godzinowej w danym roku kalendarzowym ustalonej w drodze rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej.
2. Koszt godziny specjalistycznej usługi opiekuńczej określa się na poziomie trzykrotności minimalnej stawki godzinowej w danym roku kalendarzowym ustalonej w drodze rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej.
3. Koszt godziny usługi opiekuńczej, w tym świadczonej w formie usługi sąsiedzkiej i specjalistycznej usługi opiekuńczej ulega zmianie wraz ze zmianą minimalnej stawki godzinowej, o której mowa w ust. 1 i ust. 2.

**§ 5.**

1. Odpłatność za przyznane usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze ponoszą osoby, których dochód na osobę samotnie gospodarującą lub na osobę w rodzinie przekracza kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.
2. Wysokość odpłatności za przyznane usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze osób, o których mowa w ust. 1, określa poniższe tabela:

|  |  |
| --- | --- |
| **Dochód wg kryterium****dochodowego, określonego****w art. 8 ust. 1 pkt 1 lub pkt 2 ustawy o pomocy społecznej** | **Wysokość odpłatności za przyznane usługi****opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze****wyrażona w procentach** |
| **Osoba samotnie****gospodarująca** | **Osoba w rodzinie** |
| do 100 % i włącznie | nieodpłatnie | nieodpłatnie |
| powyżej 100 % do 125 % włącznie | 5 % | 10 %  |
| powyżej 125 % do 150 % włącznie | 10 % | 20 % |
| powyżej 150 % do 200 % włącznie | 20 % | 30 % |
| powyżej 200 % do 250 % włącznie | 30 % | 40 % |
| powyżej 250 % do 300 % włącznie | 40 % | 50 % |
| powyżej 300 % do 350 % włącznie | 50 % | 70 % |
| powyżej 350 % do 400 % włącznie | 70 % | 80 % |
| powyżej 400 % | 100 % | 100 % |

**§ 6.**

1. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, w których ponoszenie opłaty stanowiłoby dla osób zobowiązanych nadmierne obciążenie, osoby zobowiązane do ponoszenia odpłatności za usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze mogą zostać zwolnione częściowo z ponoszenia odpłatności ze względu na:
2. konieczność ponoszenia opłat za więcej niż jeden rodzaj usług lub za więcej niż jedną osobę w gospodarstwie domowym korzystającą z usług;
3. konieczność ponoszenia opłat za pobyt członka rodziny w domu pomocy społecznej, innej jednostce organizacyjnej pomocy społecznej, placówce opiekuńczo-wychowawczej lub leczniczo-rehabilitacyjnej;
4. ponoszenie stałych wydatków na leki, leczenie i rehabilitację, stosowanie specjalnej diety, korzystanie z dodatkowych płatnych usług leczniczych przewyższających 50% dochodu,
5. wystąpienie zdarzenia losowego mającego wpływ na sytuację majątkową uprawnionego do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych.
6. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1, z ponoszenia opłat za usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznaje się na czas określony.

**§ 7.**

Usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze przysługują nieodpłatnie:

1. osobom, których dochód na osobę nie przekracza kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust.1 pkt 1 lub pkt 2 ustawy o pomocy społecznej;
2. osobom, które ukończyli 100 lat życia, w wymiarze 6 godzin dziennie.

**§ 8.**

1. Opłaty za usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze pobierane są w okresach miesięcznych, nie później niż do 15 dnia miesiąca za poprzedni miesiąc, w którym wykonano powyższe usługi.
2. Opłaty miesięczne za usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze pobierane są w wysokości stanowiącej iloczyn liczby godzin usług opiekuńczych, w tym świadczonych w formie usług sąsiedzkich i specjalistycznych usług opiekuńczych faktycznie wykonanych w danym miesiącu, ceny za jedną godzinę tych usług i wysokości odpłatności za przyznane usługi ponoszonej przez osobę samotnie gospodarującą lub osobę w rodzinie.

**§ 9.**

Traci moc uchwała Nr XVII/102/2019 Rady Miejskiej w Łęcznej z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

**§ 10.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łęcznej.

**§ 11.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

**UZASADNIENIE**

Ustawa z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 1693) przewiduje wprowadzenie usług sąsiedzkich jako nową formę świadczenia z pomocy społecznej. Nowo wprowadzona forma wsparcia w postaci usług sąsiedzkich jest zadaniem gminy, ale nie ma charakteru obowiązkowego. W praktyce oznacza to, że gmina sama podejmie decyzję, czy będzie realizować usługi opiekuńcze w tej formie, czy organizując na swoim terenie usługę sąsiedzką będzie korzystać z możliwości jej zlecenia organizacjom pozarządowym.

Zgodnie z dodanymi i zmienionymi przepisami art. 50 ustawy o pomocy społecznej usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania mogą być przyznane w formie usług sąsiedzkich. Usługi sąsiedzkie obejmują pomoc w zaspokajaniu podstawowych potrzeb życiowych, podstawową opiekę higieniczno-pielęgnacyjną, przez którą należy rozumieć formy wsparcia niewymagające specjalistycznej wiedzy i kompetencji oraz w miarę potrzeb i możliwości zapewnienie kontaktów z otoczeniem. Świadczenie to skierowane jest głównie do osób starszych, które potrzebują pomocy przy codziennych czynnościach jak robienie zakupów, czy sprzątanie mieszkania, ale nie wymagają pomocy profesjonalnych opiekunek. Świadczenie usług opiekuńczych przez osoby z najbliższego otoczenia osoby wymagającej wsparcia ma zagwarantować większą elastyczność udzielanej pomocy, która nie musi być ograniczona konkretnymi dniami i godzinami, a może być świadczona adekwatnie do zaistniałych potrzeb.

Co do zasady, usługi sąsiedzkie adresowane są do osób samotnych. Zgodnie z przepisami osoba samotna to taka, która spełnia jednocześnie trzy warunki:

* samotnie gospodaruje,
* nie pozostaje z związku małżeńskim nie posiada wstępnych ani zstępnych.

Z możliwości świadczenia usług sąsiedzkich wykluczono członków rodziny w rozumieniu ustawy o pomocy społecznej, tj. osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące, jak również oddzielnie zamieszkujących małżonków, wstępnych i zstępnych. Jednakże rada gminy może postanowić o rozszerzeniu katalogu osób, którym będzie mogło być świadczone wsparcie w formie usług sąsiedzkich o osoby, dla których wsparcie w postaci usług sąsiedzkich będzie miało charakter uzupełniający w stosunku do opieki sprawowanej przez rodzinę, a także wspólnie niezamieszkującego małżonka, wstępnych i zstępnych. Będzie to stanowiło odciążenie członków rodziny i osób, które na co dzień sprawują opiekę nad np. osobą niepełnosprawną lub seniorem.

Zgodnie z dodanym ust. 6a do art. 50 ustawy o pomocy społecznej *„W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług.”*. Uchwała, o której mowa w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej jest to uchwała rady gminy w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Rada Miejska w Łęcznej podjęła uchwałę w powyższym zakresie w dniu 30 grudnia 2019 r. /*Uchwała Nr XVII/102/2019 Rady Miejskiej w Łęcznej z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania (D. Urz. Woj. Lubelskiego z dnia 13 stycznia 2020 r. poz. 380)*/. Z uwagi na wprowadzenie nowej formy wsparcia zaistniała konieczność modyfikacji powyższej Uchwały Rady Miejskiej w Łęcznej w zakresie dodania regulacji dotyczących usług opiekuńczych świadczony w formie usług sąsiedzkich. Jednakże ze względów na zapewnienie jej przejrzystości dla świadczeniobiorców proponowane jest uchylenie w całości przedmiotowej Uchwały Rady Miejskiej w Łęcznej i podjęcie nowej, która będzie kompleksowo określać szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze (w tym także świadczone w formie usług sąsiedzkich) i specjalistyczne usługi opiekuńcze (z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi) oraz szczegółowe warunki zwolnienia od opłat i tryb ich pobierania.

Projekt uchwały przewiduje wprowadzenie zmian w zakresie możliwości zapewnienia podopiecznym usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania poprzez ich przyznanie również w formie usług sąsiedzkich. Zgodnie z projektem uchwały usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze będą wykonywane przez opiekunki środowiskowe zatrudnione przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łęcznej lub inne osoby zatrudnione na umowę zlecenia /w przypadku konieczności zapewnienia usług formie usług sąsiedzkich, dniach wolnych od pracy oraz w ramach zastępstwa za opiekunkę zatrudnioną na podstawie umowy o pracę/. Ponadto projekt uchwały przewiduje szczegółowe warunki przyznawania usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich, ich maksymalny dzienny wymiar, zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług. Usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich mogą stanowić uzupełnienie usług opiekuńczych świadczonych przez opiekunki środowiskowe. Usługi te będą świadczone przez osoby, z najbliższego otoczenia osoby uprawnionej, spełniające przesłanki określone w art. 50 ust. 4 a ustawie o pomocy społecznej i zatrudnione w oparciu o umowę zlecenia. Osoba realizująca usługi sąsiedzkie będzie zobowiązana do uzupełnienia karty pracy, które dodatkowo będą opatrzone własnoręcznym podpisem świadczeniobiorcy jako potwierdzenie wykonania usługi.

Zgodnie z projektem uchwały bazą dla jednej godziny usługi opiekuńczej (w tym także świadczone w formie usług sąsiedzkich) i specjalistycznej usługi opiekuńczej z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi jest minimalna stawka godzinowa w danym roku kalendarzowym ustalona w drodze rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej. Ze względu, iż koszt specjalistycznych usług opiekuńczych jest znacznie wyższy niż koszt usług opiekuńczych, dlatego koszt jednej godziny w/w usług został ustalony na poziomie trzykrotności w/w minimalnej stawki godzinowej w danym roku kalendarzowym. Nadto w projekcie uchwały przyjmuje się, iż koszt jednej godziny w/w usługi będzie ulegał zmianie wraz ze zmianą minimalnej stawki godzinowej, o której mowa powyżej. Należy zaznaczyć, że sposób naliczania odpłatności, jaki został zaproponowany w niniejszym projekcie uchwały - ustalony w oparciu o przepisy prawa - ma na celu utrzymanie pewnego poziomu cenowej stabilizacji świadczonych usług, który odpowiada warunkom rynkowym.

Ponadto należy zaznaczyć, że projekt uchwały uwzględnia możliwości zwolnienia częściowego lub całkowitego z odpłatności w określonych i uzasadnionych przypadkach, co oznacza, że najbardziej potrzebujące rodziny nie będą miały utrudnionego dostępu do pomocy w formie usług opiekuńczych. Proponowany katalog przesłanek uprawniających do ubiegania się o zwolnienie częściowe z ponoszenia opłat doprecyzowany został w oparciu o dotychczasowe doświadczenia w powyższym zakresie.

Zgodnie z dodanym ust. 4a do art. 50 ustawy o pomocy społecznej *„Osobą wykonującą usługi sąsiedzkie może być osoba, która:*

1. *jest pełnoletnia;*
2. *nie jest członkiem rodziny osoby, na rzecz której są świadczone usługi sąsiedzkie;*
3. *nie jest oddzielnie zamieszkującym małżonkiem, wstępnym ani zstępnym osoby, na rzecz której są świadczone usługi sąsiedzkie;*
4. *złożyła organizatorowi usług sąsiedzkich oświadczenie o zdolności pod względem psychofizycznym do świadczenia takich usług;*
5. *zamieszkuje w najbliższej okolicy osoby, na rzecz której są świadczone usługi sąsiedzkie;*
6. *ukończyła szkolenie z zakresu udzielania pierwszej pomocy;*
7. *została zaakceptowana przez osobę, na rzecz której są świadczone usługi sąsiedzkie;*
8. *została zaakceptowana przez organizatora usług sąsiedzkich.*

W myśl art. 50 ust. 4b ustawy o pomocy społecznej „*W przypadku nieukończenia szkolenia, o którym mowa w ust. 4a pkt 6, organizacja szkolenia należy do organizatora usług sąsiedzkich”*. W związku z tym Gmina jako organizator usługi będzie obowiązana do przeprowadzenia szkoleń z zakresu udzielania pierwszej pomocy dla osób wykonujących usługi sąsiedzkie, co wiązać się będzie z koniecznością zapewnienia na ten cel środków finansowych w budżecie Gminy.

Przedłożony projekt uchwały w sposób kompleksowy i przejrzysty dla świadczeniobiorców ustala zasady odpłatności, sposób wyliczenia i pobierania opłaty, co ma istotne znaczenie z uwagi na adresatów uchwały, którymi są głównie osoby starsze i schorowane.

Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej wskazuję, że usługi sąsiedzkie będą finansowane ze środków gminy, ale jednostki samorządu terytorialnego będą mogły ubiegać się o dofinansowanie nawet do 80 % kosztów w ramach programu „Korpusu Wsparcia Seniorów” na rok 2024. Program ten ma być realizowany od dnia 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. i jest adresowany do wszystkich gmin w Polsce, zarówno miejskich, wiejskich,
jak i miejsko – wiejskich.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.